



Proteger, Restablecer, Mejorar

Programa de Emergencias de la FAO en el Perú



Ayuda en Acción ante los Desastres

Las emergencias pueden presentarse por diversas causas naturales y el cambio climático: huracanes, inundaciones, sequías, heladas o terremotos, o pueden ser ocasionadas por el hombre, como los conflictos civiles y la guerra. En el mundo en desarrollo, la población rural es con frecuencia la que sobrevive en mayores condiciones de vulnerabilidad. Dado que la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia de casi todas las comunidades dependen de la agricultura y actividades relacionadas, la especialización de la FAO es decisiva en las intervenciones de emergencia y en las actividades de restablecimiento.

En este contexto, América Latina y específicamente el Perú, se presenta en riesgo permanente por las emergencias naturales y climáticas, requiriendo estrategias multidisciplinarias y de respuesta rápida. Por ello, la FAO tiene la responsabilidad de asistir a los países miembros a integrar medidas de Reducción de los Riesgos ante Desastres RRD en las políticas, programas y prácticas en los sectores Alimentarios y Agrícolas.

Misión de la FAO en las Emergencias

Proteger y restablecer mejor la producción de alimentos y los medios de vida de agricultores, pastores y pescadores tras desastres, durante conflictos y/o transiciones.



Comunidades rurales damnificadas por el terremoto en el Perú, en espera de la ayuda humanitaria FAO



La Frecuencia y la Intensidad de los Desastres Aumenta

El mundo ha contemplado un incremento alarmante en la frecuencia e intensidad de los desastres: como promedio, 240 millones de personas se vieron afectadas cada año por desastres naturales en todo el mundo entre 2000 y 2005. Durante este período, fallecieron 80.000 personas cada año a consecuencia de estos desastres naturales.

Ante esta situación, la FAO colabora estrechamente con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de la ONU, que supervisa la respuesta del sistema de las Naciones Unidas en los casos de emergencia. El primer paso es la evaluación de las necesidades. Por ejemplo, la FAO y el Programa Mundial de Alimentos llevan a cabo misiones conjuntas para evaluar las necesidades inmediatas de ayuda alimentaria y lo que hace falta para restablecer la producción local de alimentos y los medios de subsistencia rurales. A continuación, la FAO prepara un programa de restablecimiento y moviliza los fondos necesarios para llevarlo a cabo.

El objetivo general de la FAO es impedir que la situación se deteriore más todavía en las zonas rurales, y contribuye a restablecer la producción agrícola e independizar a la población de la ayuda alimentaria lo antes posible. Dado que el mandato de la Organización contempla la promoción del desarrollo y la capacidad institucional de pasar sin dificultad del restablecimiento a la asistencia para el desarrollo a largo plazo, las intervenciones de emergencia se planifican teniendo presente el futuro.



¿Qué hace la FAO en situaciones de emergencia?

Gestión de la Información

Contribuir a mejorar o establecer sistemas de información sobre la seguridad alimentaria y difundir información relacionada; Supervisar la temporada agrícola y la disponibilidad de insumos agrícolas; Compartir las lecciones aprendidas por los actores involucrados en actividades de emergencia en el país y obtener conclusiones para futuras intervenciones.

Coordinación

Coordinación de las intervenciones agrícolas desarrolladas en el terreno por las Naciones Unidas, el Gobierno y las ONG; preparación, participación y seguimiento de reuniones interinstitucionales; Colaboración con ONG, organizaciones privadas de voluntarios y organizaciones de la sociedad civil; análisis de las prioridades de los donantes y el mantenimiento de contactos con éstos.

Recuperación de los Medios Locales de Producción y Modos de Vida

Suministro de semillas y de otros insumos agrícolas de emergencia. Restablecimiento de los medios de vida de las comunidades pesqueras locales; rehabilitación de infraestructura agrícola; sistemas de riego a pequeña escala, secaderos, criaderos de aves de corral y peces y caminos rurales; Fomento de tecnologías que ahorran mano de obra y de una nutrición saludable, tomando en cuenta a las familias rurales afectadas por el VIH/SIDA.

Haciendo Frente ante las Emergencias

La FAO proporciona a los países damnificados orientación técnica y normativa para planificar y coordinar el restablecimiento de los sectores agrícola, pesquero y forestal. De esta manera, la FAO se concentra en dar ayuda a las comunidades rurales para que recuperen la autosuficiencia alimentaria, a la vez que se protegen los recursos naturales y el medio ambiente, a través de diferentes estrategias de intervención, enfoques y programas.

Enfermedades, Plagas y Desastres Naturales

Proyecto Regional de Gripe Aviar

El Programa de la FAO sobre prevención de Emergencias ante Enfermedades y Plagas Transfronterizas de Animales y Plantas (EMPRES), hace seguimiento de los brotes, alerta temprana y refuerza las capacidades nacionales de respuesta sobre las enfermedades de los animales, como es el caso de la influenza aviar.

En este marco, la FAO y los países de Colombia, Ecuador, Venezuela y Perú, desarrollan desde 2006 un Plan de Asistencia de Emergencia para la Detección Temprana de la Influenza Aviar en la Región Andina, mediante un proyecto preventivo que pone en marcha la evaluación de la migración de aves acuáticas y del comercio de aves silvestres. El objetivo de este proyecto regional es reforzar la capacidad de los cuatro países participantes para generar y compartir información sobre la Gripe Aviar, con el fin de fortalecer los planes de alerta precoz y reacción temprana ante una eventual introducción de Influenza Aviar (IAAP) en la región.

En el caso de presentarse el virus de la Gripe Aviar, la seguridad alimentaria de todos los Peruanos estaría amenazada ya que más del 70% de la proteína animal que se consume en el país proviene del sector avícola. Así mismo, se afectarían más de 250.000 mil empleos, se limitarían las exportaciones de carnes de pollo y las incalculables pérdidas económicas al sacrificar parte de los 300 millones de pollos que se producen en las principales granjas ubicadas en Lima, Libertad, Ica, Lambayeque y Arequipa. Esto, sin contar las consecuencias para la salud de la población y el impacto ambiental en las aves acuáticas migratorias de los ecosistemas Peruanos.



www.rlc.fao.org/es/prioridades/transfron/aviar/

Riesgos Climáticos en el Perú

De la Limitación de Daños al Manejo y Prevención

El "Trapecio Andino Peruano" es un área de confluencia e intensidad de factores climáticos que en los últimos años han afectado a la población y los medios de vida. Particularmente, en estas zonas que concentran los mayores niveles de pobreza, las sequías frecuentes así como episodios recurrentes de heladas extremas y friajes han tenido un impacto adverso en la agricultura de subsistencia, generando un déficit de alimentos, afectando la salud, la nutrición y destrucción de los activos productivos como tierra, cultivos y ganado de las comunidades rurales. Durante el primer semestre del 2007, el Gobierno Peruano declaró en Estado de Emergencia por Desastres Naturales a trece Departamentos, contabilizando más de un millón de personas damnificadas por el friaje y las heladas.

Ante este panorama permanente de amenazas climáticas, la FAO en conjunto con otras cinco agencias de la ONU, desarrollan el proyecto interagencial "De la Limitación de Daños al Manejo y Prevención de Riesgos en el Perú", con recursos provenientes del Fondo Fiduciario de Naciones Unidas para la Seguridad Humana, financiado por el Gobierno del Japón. El proyecto tiene como objetivo mejorar la seguridad humana y reducir la vulnerabilidad entre las poblaciones en "extrema pobreza" en la región de los Andes del Sur en la regiones de Cusco y Puno, que sufren con los recurrentes desastres naturales, beneficiando a 700 comunidades, que involucra a 39,000 personas y 9,400 viviendas; trabajando con miembros de Comités Locales de Defensa Civil y provinciales; pequeños agricultores de subsistencia y criadores de camélidos; niños en edad escolar, comunidad educativa y miembros de los comités de mujeres.

www.onu.org.pe/Publico/CentroPrensa/DetalleNoticia.aspx?id=415

El Frío Inmoviliza a la Región de Ayacucho

En la Región Ayacucho, una de las zonas más afectadas durante la campaña agrícola 2006 - 2007, se perdieron 16.299 ha de cultivos, 1.400 ha de alfalfa y extensas áreas de pastos que servían de sustento a las diversas crianzas, debido a la ocurrencia de heladas fuera de temporada. Estas pérdidas han empeorado la situación de descapitalización que viene soportando el productor ayacuchano durante los últimos años. Por ello, el Gobierno Regional de Ayacucho solicitó la asistencia de la FAO para intervenir en la rehabilitación de la infraestructura productiva y la capacidad agropecuaria de los pequeños productores agrícolas, así como en la construcción y utilización de bombas de pedal para el riego, brindando a su vez capacitación y asistencia técnica a los beneficiarios.



www.onu.org.pe/Publico/CentroPrensa/DetalleNoticia.aspx?id=843

Terremoto en la Costa Sur del Perú 2007

ICA, Perú. El 15 de agosto de 2007 un sismo sacudió al Perú, cuyo origen fue en el departamento de ICA, a unos 161 kilómetros al sur de la capital Lima. En general, se afectaron los departamentos de Ica, Lima, Junín, Ayacucho y Huancavelica. Se registraron más de 500 muertos, 1000 heridos, 39,700 casas destruidas y 100 hospitales destruidos. La cifra de damnificados en las áreas rurales alcanzó la cantidad de 160.200 personas. Por su parte, la población afectada en la costa ascendió a más de 117.000 personas; se reportaron 220 embarcaciones pesqueras artesanales que fueron afectadas y el muelle marítimo en la localidad de San Andrés en Pisco, a unos 350 Km al sur de Lima, también colapsó.

"Las comunidades rurales de la costa y sierra son nuestra preocupación, ya que algunas de estas poblaciones no han sido atendidas por las labores de la ayuda humanitaria, debido a dificultades en las vías de acceso y a las distancias de los centros urbanos. Los pequeños productores necesitan asistencia para poner a producir sus cultivos nuevamente; arreglar sus botes de pesca artesanal y reparar las pequeñas infraestructuras de transformación, indispensables para recuperar sus medios de vida", manifestó Javier Escobedo, Coordinador de la FAO para América Latina y Caribe en temas de Emergencias, cuatro días después de la tragedia.

La ONU solicitó a la comunidad internacional una ayuda de US\$ 37 millones a través de los Fondos para Emergencias. La FAO estimó la cantidad de US\$7.7 millones para reestablecer las actividades de producción en las áreas rurales, costeras y peri-urbanas.

La labor de la FAO durante esta emergencia se concentra en coordinar la asistencia con los Ministerios de Agricultura y Producción-Pesquería; Instituto Nacional de Defensa Civil, Gobiernos Regionales, autoridades municipales, distritales y ONGs, a fin de restablecer los medios de producción y disponibilidad de alimentos para los pequeños agricultores, comunidades rurales y pescadores. Además, desarrolla y planifica los proyectos de asistencia y reconstrucción después de la emergencia, en las áreas afectadas a través de la gestión de los recursos provenientes por el Fondo Central de Respuesta de Emergencias CERF; El Departamento de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea ECHO; el Gobierno de Bélgica y la Agencia Española de Cooperación Internacional AEI. Con los proyectos, se beneficiarán de forma directa más de 6570 familias en 44 distritos de ocho provincias de las regiones de Ica, Chincha, Lima, Ayacucho y Huancavelica, afectadas por el sismo del pasado 15 de agosto



Creación y Fortalecimiento de Capacidades en Respuesta a las Emergencias

Algunas estrategias en las que puede contribuir la FAO para generar capacidad de respuesta en los gobiernos, instituciones y comunidades, a fin de restablecer los modos de producción y de vida de los pobladores rurales afectados por los desastres naturales:

Planificación de Contingencias: Durante una situación de emergencia se necesita actuar de forma rápida y eficaz. Una actuación efectiva a menudo dependerá de la existencia de planes de contingencia elaborados y probados.

Preparación: medidas tomadas con antelación para corregir los efectos de los desastres y reducirlos.

Medidas en Materia Agrícola: promueve la selección adecuada de cultivos; gestión de postcosecha; el control de plagas; manejo sostenible del agua; forestación / reforestación.

Sistemas de Alerta Temprana: Los elementos básicos para proporcionar la información son los Sistemas de Alerta Temprana (SAT).

Capacitación, Comunicación y Concienciación: Lograr una comunidad informada y en alerta, capaz de desempeñar un papel en apoyo y coordinación del personal del Gobierno y de otros actores responsables de la Gestión de Riesgos de Desastre (FICR).

Preparación a Nivel Comunitario y Familiar: Las comunidades y las familias constituyen el primer frente de intervención en cualquier situación de emergencia.

Legislación y Políticas: La existencia de legislación nacional sobre la RRD es un requisito básico. Debería incluir normalmente una ley de carácter nacional que atribuya a una autoridad nacional la gestión de los riesgos de desastres.

Mecanismos Institucionales: asesorar en la combinación de enfoques «arriba-abajo» y «abajo-arriba», a la autoridad nacional para la gestión de los riesgos de desastres.

Género y Seguridad Alimentaria

El Análisis de Género (ASEG) puede contribuir a clarificar las necesidades específicas, el grado de vulnerabilidad y las estrategias de subsistencia de las mujeres.

Cambio Climático

Hacer evaluaciones de los efectos de las condiciones extremas del clima y orientación sobre políticas benéficas para el medio ambiente.



Una organización, Muchas herramientas

La FAO brinda asistencia externa excepcional en momentos de crisis, en cooperación con otras agencias, ONG, gobiernos y donantes mediante el análisis de situación y respuesta; efectúa un liderazgo en agricultura o co-liderazgo de los clusters de seguridad alimentaria o medios de vida con la respectiva coordinación, creación de estándares y asistencia técnica para optimizar el impacto de los actores humanitarios y de desarrollo. También posibilita la gestión de programas, reducción de los costes de transacción de los donantes con ONG y aseguramiento de la calidad.

La FAO es una agencia de la ONU, con más de 60 años de experiencia en seguridad alimentaria y desarrollo del sector agrícola. La FAO esta constituida por 189 países, oficinas alrededor del mundo y cuenta con expertos en nutrición, pesca, agricultura, ganadería, manejo de plagas, recursos naturales y otras áreas técnicas, dependiendo de la naturaleza de la crisis.

La ventaja comparativa de la FAO antes, durante y después de las emergencias

Con decenios de experiencia en responder ante emergencias alimentarias y agrícolas, abundantes conocimientos especializados y oficinas en más de 90 países, la FAO proporciona dirección y asistencia oportuna en:

Prevención, preparación y alerta temprana

- La FAO posee el Sistema Mundial de Información y Alerta sobre la Alimentación y la Agricultura.

Evaluación y respuesta ante las necesidades

- Tiene la capacidad de evaluar las necesidades, dar seguimiento a la seguridad alimentaria, formular y ejecutar programas de restablecimiento.

Coordinación y asistencia técnica

- La FAO proporciona asesoramiento técnico y coordinación en las intervenciones agrícolas realizadas por todos los asociados.

Reducción de costos, garantía de calidad

- Los donantes pueden reducir los costos administrativos cuando apoyan las labores de emergencia, canalizando su financiación a través de la FAO, la cual establece relaciones con las ONG e instituciones más adecuadas.

Conectar el socorro al restablecimiento y el desarrollo

- La FAO formula programas que promueven la transición del socorro de emergencia al restablecimiento y el desarrollo.

Contacto

Dirección: Manuel Almenara 328, Urb. Aurora, Miraflores, Lima, Perú

Teléfono: (511) 447-2641, 447-6690 o 446-2985

Fax: (511) 447-2640

Correo electrónico: fao-peru@fao.org

Página web: www.fao.org

División de Operaciones de Emergencia y Rehabilitación Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
Roma. Viale delle Terme di Caracalla, Roma.

Email: relief-operations@fao.org